

Tillægsaftale om Syvtallet

Tillægsaftale til aftale om *Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet* af 6. februar 2025

29. september 2026

Aftale mellem

Regeringen (Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Moderaterne og Radikale Venstre), Venstre, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet

Med den politiske aftale *Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet* af 6. februar 2025 blev den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet enige om, at staten skulle understøtte etableringen af brintinfrastruktur i Danmark – nærmere bestemt Energinets brintrørsprojekt fra Esbjerg til den tyske grænse, det såkaldte "Syvtal". Projektet skal understøtte udviklingen af en grøn brintsektor i Danmark og bidrage til CO₂-reduktioner, forsynings sikkerhed og energiuafhængighed i Europa. Implementering af aftalen forløber planmæssigt, om end tidsplanen fortsat er meget stram med betydelig risiko for forsinkelser.

Siden aftaleindgåelsen er der opstået en række nye risici og udfordringer for Syvtallet. Brintaktører har bl.a. oplevet udfordringer med at sikre aftagerkontrakter, og flere aktører har derfor nedskaleret deres projekter på den korte bane. Det skaber indbyrdes afhængighed og usikkerhed for aktørerne som følge af det aftalte mindstekrav om forhåndsbookinger i Syvtallet på 0,5 GW (nedre brændværdi), som der skal mere end ét projekt til at indfri. Aftalepartierne noterer sig, at den tyske stat har forsøgt at imødekomme udfordringerne ved bl.a. at igangsætte et udbud for at støtte produktion af grøn brint, som transporteres fra Danmark til Tyskland. Fem brintprojekter i Danmark har fået tilsagn om støtte på i alt ca. 11,8 mia. kr. fra hhv. den Europæiske Brintbank og den tyske stat gennem udbuddet "Auction-as-a-Service".

Aftalepartierne er enige om en række yderligere tiltag, som har til formål at mitiggere aktørernes risici og øge sandsynligheden for, at projektet realiseres. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil løbende orientere aftalepartierne om udviklingen i projektet på møder i aftalekredsen.

Tiltag til yderligere statslig risikodækning

Aftalepartierne er enige om et tillæg til den statslige finansieringsmodel for Syvtallet, som indebærer følgende:

- Understøttelse af, at Energinet kan udskyde fristen for brintaktørernes garantistillelse til Energinet til 1. januar 2028, ved at staten dækker Energinets potentielle strandede omkostninger på op til 2,1 mia. kr. (2027-priser), hvis det på baggrund af Energinets kapacitetssalg i 2026-2027 politisk besluttet at terminere projektet. Med aftalen *Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet* af 6. februar 2025 er det allerede aftalt at dække evt. strandede omkostninger hos Energinet frem til 1. februar 2027 på op til 417,4 mio. kr. (2027-priser).
- Statens mindstekrav til forhåndsbookinger justeres til 0,1 GW (nedre brændværdi) ved fristen for garantistillelse til Energinet.
- For fortsat at bringe tariffen på niveau med markedets betalingsvillighed øges den statslige driftsstøttereserve med 5,6 mia. kr. fra 10,9 mia. kr. til 16,5 mia. kr. (2027-priser), dvs. svarende til ca. 187 mio. kr. årligt i 2030-2059, *jf. tabel 1*.

Aftalepartierne noterer sig, at det politisk kan besluttet at terminere projektet, hvis der i kapacitetssalget inden 1. december 2026 ikke bookes minimum 0,5 GW (nedre brændværdi), eller hvis der ved fristen for garantistillelse til Energinet inden 1. januar 2028 ikke underskrives bindende kontrakter på 0,1 GW (nedre brændværdi).

Grøn infrastruktur binder Europa sammen

Aftalepartierne er enige om, at hensigten med Syvtallet er at transportere grøn brint produceret på vedvarende energikilder i Danmark til europæiske markeder og bidrage til udviklingen af en sammenhængende europæisk brintinfrastruktur. Dertil noterer aftalepartierne sig, at projektet kan

bidrage til lokal erhvervsudvikling i Syd- og Sønderjylland og potentielt flere dele af Jylland, såfremt der etableres et fuldt jysk brintbackbone på sigt. Projektet indgår som en central del af Danmarks bilaterale energisamarbejde med Tyskland, som står foran en massiv industriomstilling væk fra fossil energi, hvor grøn brint fra Danmark kan være en del af løsningen.

Aftalepartierne noterer sig, at grøn brint kan spille en rolle i et grønnere og mere forsyningssikkert Europa, om end udviklingen af markedet fortsat er forbundet med betydelig usikkerhed om efterspørgslen, produktionsomkostningerne og tempoet i den industrielle omstilling.

Ordentlige løn- og arbejdsvilkår ved etableringen af Syvtallet

Aftalepartierne er enige om, at Syvtallet skal omfattes af sociale klausuler, herunder arbejdsklausuler, uddannelsesklausuler samt krav om efterlevelse af Energinets Code of Conduct i relevante dele af værdikæden.

Klausulerne og de tilhørende krav indarbejdes som bindende vilkår i relevante udbud og kontrakter. Klausulerne skal bl.a. sikre, at medarbejdere, der udfører arbejde på projektet, har løn- og arbejdsvilkår i overensstemmelse med principperne i ILO-konvention nr. 94. Energinet skal samarbejde med relevante overenskomstbærende faglige organisationer om at understøtte ordentlige arbejdsforhold på projektet, herunder via adgang til entreprenørister. Relevante faglige organisationer kan efter aftale med Energinet få adgang til byggepladserne i overensstemmelse med gældende sikkerheds- og adgangsregler.

Aftalepartierne er enige om, at de sociale klausuler skal kunne håndhæves effektivt. Energinet forpligtes til at gennemføre hyppige kontrolbesøg og samtaler med medarbejderne samt risikobaseret dokumentkontrol. Energinet forpligtes til løbende at orientere klima-, energi- og forsyningsministeren om omfanget og resultatet af indsatsen.

Energinet vil under projektets gennemførelse afrapportere den udførte kontrolaktivitet, herunder kontrolfrekvens, gennemførte besøg, stikprøver samt øvrige relevante kontrol- og opfølgingsdata. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil præsentere aftalepartierne for afrapporteringen, herunder detaljerne om de sociale klausuler og samarbejdsmodel.

Finansiering

Aftalepartierne er enige om, at en øget dækning af evt. strandede omkostninger samt den øgede driftsstøttereserve finansieres via disponering af centrale reserver, som afsættes med forslag til finansloven for 2027, og fremtidigt råderum, *jf. tabel 1*. Aftalepartierne noterer sig, at der disponeres over fremtidigt råderum, og at der således vil være færre midler til andre prioriteringer.

De statslige udgifter vil afhænge af, om A) røret etableres, eller om B) projektet termineres:

- A. Hvis røret etableres, kan de samlede statslige udgifter i form af driftsstøtte udgøre op til 16,5 mia. kr. i perioden 2030-2059 efter sænkelsen af bookingkravet.
- B. Såfremt projektet termineres som følge af en politisk beslutning pba. manglende booking i kapacitetssalget i 2026 eller manglende garantistillelse i 2027, vil udgifterne til driftsstøtte bortfalde og de strandede omkostninger indtræffe. I givet fald vurderes de statslige udgifter til strandede omkostninger at udgøre op mod 2,1 mia. kr. i 2028.

Det samlede beløb, der afsættes i 2028-2059 for de to ovenstående scenarier, er således 18,6 mia. kr. Da begge scenarier ikke kan indtræffe samtidig, vil de maksimale statslige merudgifter indtræffe ved scenarie A) og udgøre 16,5 mia. kr. i perioden 2030-2059.

Aftalepartierne er enige om, at såfremt der bookes mere kapacitet end 0,1 GW (nedre brændværdi) om året, vil der være et lavere behov for driftsstøtte end de ellers reserverede 16,5 mia. kr., og det vil reducere finansieringen. Hvis der fx bookes minimum 1 GW i hele perioden (2030-2059), vil der under nuværende forudsætninger ikke være behov for at udbetale driftsstøtte. Aftalepartierne noterer sig hertil, at hvis der bookes tilstrækkeligt kapacitet til, at projektet bliver støttefrit, vil det også kunne reducere brintaktørernes tariffer og dermed understøtte businesscasen for nye brintprojekter. Aftalekredsen vil blive præsenteret for Energinets forventninger til tariffniveau, når Energinet opdaterer anlægsbudgettet.

Tabel 1
Årlige udgifter og finansiering til yderligere støtte af brintinfrastrukturen

Mio. kr. (2027-priser)	2027	2028	2029	2030	2031-2059 (årligt)	I alt
Udgifter						
Udskydelse af garantistillelse	-417	2.140	-	-	-	1.722
Sænkelse af bookingkravet	-	-	-	187	187	5.600
Finansiering						
Centrale reserver/FFL27	-417	2.140	-	187	-	1.910
Råderum	-	-	-	-	187	5.413

Anm.: Beløbene er afrundet til hele mio. kr.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en tillægsaftale til den tidligere stemmeaftale om *Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet – Opfølgning på 1. delaftale om ejerskab og drift af rørbunden brintinfrastruktur samt 2. delaftale om økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur* af 6. februar 2025. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for de bevillingsmæssige hjemler, der udmønter aftalens indhold.